



Република Србија
МИНИСТАРСТВО КУЛТУРЕ

ПЛАН РАДА
ГРУПЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
за 2024. годину

Београд, новембар 2023. године

Број: 000395713 2023 11800 005 000 020 092

Датум: 28. новембар 2023. године

Закон о култури (Сл. гласник РС бр. 72/09, 13/16, 30/16 - исправка, 6/20, 47/21, 78/21, 76/23) је одредбом члана 79. прописао да инспекцијски надзор над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона врши министарство, а на територији аутономне покрајине, Секретаријат за културу и верске заједнице АПВ, као поверени посао.

На основу обавеза утврђених Законом о култури (Сл. гласник РС бр. 72/09, 13/16, 30/16 - исправка, 6/20, 47/21, 78/21, 76/23), Законом о задужбинама и фондацијама (Сл. гласник РС бр. 88/10, 99/11 - др. закон, 44/18 - др. закон) и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору (Сл. гласник РС бр. 36/15, 44/18 - др. закон, 95/18), посебним законима у области културе и усвојеним Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области културе, сачињава се Годишњи план инспекцијског надзора над установама културе, задужбинама и фондацијама и другим субјектима у култури.

Послови у оквиру инспекцијског надзора, према конкретним задацима, одређују врсту надзора и у том смислу разликујемо редовни, ванредни, контролни и допунски инспекцијски надзор.

Редовни инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора, који је заснован на утврђеном стању у домену примене закона у области културе и прописа донетих на основу ових закона, и процењеном ризику.

Ванредни инспекцијски надзор обухвата надзор над спровођењем закона у области културе и прописа донетих на основу ових закона, када инспектор у области културе поступа по захтеву надзираног субјекта и пријавама физичких и правних лица која сматрају да је одређеним радњама или актима дошло до повреде закона. Ванредан инспекцијски надзор, по захтеву надзираног субјекта, може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова или потврђујући, који се врши када надзирани субјект поднесе захтев да се потврди законитост поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе.

Контролни инспекцијски надзор обухвата проверу извршења и примене мера и налога изречених од стране инспектора у области културе при вршењу редовног и ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору. Исти може бити инициран и примедбама надзираног субјекта на записник о инспекцијском надзору.

Основна сврха доношења Годишњег плана инспекцијског надзора за 2024. годину је рационално и економично коришћење ресурса Групе за инспекцијске послове, а пре свега кадровских и материјалних, у циљу постизања што бољих резултата, обављања саветодавне улоге инспекције и омогућавања законитости рада установа културе.

С тим у вези, потребно је организовати обуке за инспекторе, односно реализовати континуирано одржавање обука инспектора и запослених у матичним службама у вези самопровере испуњености захтева из контролне листе/самопроцена ризика – посебно исказан процењен критичан и висок ризик надзираног субјекта у редовном надзору у складу са одредбама закона којим је уређен инспекцијски надзор; Циљ обука инспектора је обезбеђење једнаког квалитета стручног усавршавања и једнаког приступа праву на стручно усавршавање инспектора који обављају поверене послове, ради ефикасног и делотворног вршења поверених послова, у складу са чланом 116. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, према коме је стручно усавршавање право и дужност службеника да стичу знања, вештине, односно способности за извршавање послова радног места у складу са потребама послодавца у вези са чланом 50. Закона о инспекцијском надзору надзору (Сл. гласник РС бр. 36/15, 44/18 - др. закон, 95/18); Наставити јачање кадровских капацитета инспекције у области културе; Наставити опремање инспекције реализацијом јавних набавки према исказаним потребама, као и обезбеђивање службених аутомобила за потребе теренског рада инспекције. За рад Групе за инспекцијске послове, од значаја је сарадња са секторима Заштите културног наслеђа и дигитализације, Савременог стваралаштва, Секретаријата министарства, Секретаријатом за културу и односима са верским заједницама АПВ као и централним и матичним установама.

На основу чињенице да су капацитети инспекција у области културе ограничени на четири систематизована инспектора у Групи за инспекцијске послове Министарства културе и шест у Секретаријату за културу и сарадњу са верским заједницама АПВ (од овог броја само пет инспектора обавља надзор и има положен испит за инспектора) предвиђено је да Група за инспекцијске послове Министарства културе, у 2024. години, обави 32 редовних надзора, тако што ће вршити надзор над радом:

1. Репрезентативних удружења у циљу анализе обављања поверених послова у сарадњи са државним службеником распоређеним за обављање послова из предметне области;
2. задужбина и фондација у оквиру активности Радне групе за контролну непрофитних оргнаизација при Координационој комисији за инспекцијски надзор;
3. Матичних библиотека и заштите старе и ретке библиотечке грађе у сарадњи са државним службеником распоређеним за обављање послова из предметне области;
4. Установа заштите покретних и непокретних културних добара и нематеријалног културног наслеђа у сарадњи са државним службеником распоређеним за обављање послова из предметне области (у погледу вршења поверених послова).

На основу наведеног, Годишњи план инспекцијског надзора, утврђен на основу Правилника о поседбним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и поосебним елементима плана инспекцијског надзора, приоритета утврђених досадашњим радом свих сектора Министарства културе и капацитета Групе за инспекцијске послове, предвиђа надзор над:

- репрезентативним удружењима (6 удружења);
- задужбинама и фондацијама (6 задужбина и фондација);
- библиотекама (10 библиотека);
- установама заштите покретних и непокретних културних добара и нематеријалног културног наслеђа (10 установа заштите).

За напред наведене послове сама природа предмета надзора налаже да су облици надзора кацеларијски и теренски.

У погледу опредељених ресурса инспекције за вршење инспекцијског надзора, из овог Годишњег плана, осим инспектора Министарства културе, предвиђена је сарадња са инспектрима АПВ као и давање овлашћења запосленима у секторима Министарства културе и матичним установама/службама.

У погледу учесталости и обухвата, исти ће се вршити по областима, односно по опредељеним пословима, у зависности од степена ризика.

Ризик

Процењени степен ризика за све четири групе, у складу са Правилником о поседбним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области културе, члан 2. ставови 8, 9. и 10. је **средњи**.

Ванредни, контролни и допунски надзор

- сваки инспектор ће вршити ванредни, контролни и допунски инспекцијски надзор (чији се број овим планом не може унапред одредити) благовременим поступањем по пријавама заинтересованих лица, а које ће се равномерно делити постојећем броју инспектора;

- приликом вршења ванредног, контролног и допунског надзора, сваки инспектор је у обавези да предузме све напред наведене мере и радње, као и приликом вршења редовног надзора;

- инспектори су у обавези да врше надзор и предузимају потребне радње и мере и по службеној дужности, у ситуацији када дођу до сазнања да је дошло до повреде закона или до поступања супротно закону на било који начин.

Превентивно деловање инспекције

Сви прописи које је ово министарство у обавези да донесе се објављују на интернет презентацији Министарства културе, редоследом објављивања у Службеном гласнику. План инспекцијског надзора и контролне листе су такође објављене на интернет страници Министарства културе.

Група за инспекцијске послове ће сарађивати са установама културе и другим субјектима у култури на самооцењивању и процени ризика.

Координација инспекцијског надзора

Инспекцијска у области културе ће вршити инспекцијске надзоре, када је то потребно, у сарадњи са другим инспекцијама (Управна, Пореска и др.).

Стручно усавршавање инспектора

Да би се задржао и унапредио квалитет рада инспектора у области културе и да би се истакла превентивна улога инспекције неопходно је перманентно усавршавање запослених у Групи за инспекцијске послове. Запослени ће присуствовати обукама које ће организовати Координациона комисија и министарство задужено за спровођење Закона о инспекцијском надзору. Такође, у односу на потребе проистекле у раду - вршењу надзора, запослени ће сами иницирати и организовати обуке.

ПОТПРЕДСЕДНИК ВЛАДЕ И
МИНИСТАР

Маја Гојковић